

Na temelju članka 64. stavka 9. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja (Narodne novine, broj 79/2009 i 80/2013), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj_____2015. godine donijela

Uredbu o izmjenama Uredbe o kriterijima za izricanje upravno-kaznene mjere

Članak 1.

U Uredbi o kriterijima za izricanje upravno-kaznene mjere («Narodne novine», broj 129/2010) u članku 2. točki f) riječi: «točki d)» zamjenjuju se riječima: «točki c)».

Članak 2.

U članku 7. stavak 1. mijenja se i glasi:

«(1) U slučajevima kartelnih povreda Zakona kojima se dogovaraju cijene, dijele tržišta i ograničava proizvodnja, neovisno od vremena sudjelovanja poduzetnika u povredi Zakona, Agencija može osnovni iznos upravno-kaznene mjere iz članka 4. i članka 6. ove Uredbe uvećati za dodatni iznos do najviše 25 posto prihoda poduzetnika.»

Članak 3.

Ova Uredba stupa na snagu osmoga dana od dana objave u «Narodnim novinama».

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

Predsjednik

Zoran Milanović, v. r.

OBRAZLOŽENJE

Pravni temelj za donošenje Nacrta prijedloga Uredbe o izmjenama Uredbe o kriterijima za izricanje upravno-kaznene mjere

Uredba o kriterijima za izricanje upravno-kaznene mjere (Narodne novine, broj 129/2010, u daljnjem tekstu: važeća Uredba) donijeta je na temelju članka 64. stavka 9. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja (Narodne novine, broj 79/2009 i 80/2013, u daljnjem tekstu: ZZTN)

Temeljem članka 30. točke 1. ZZTN-a u upravljanju radom Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja, Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja predlaže Vladi Republike Hrvatske donošenje propisa na temelju ZZTN-a.

Stoga, Agencija dostavlja Vladi Republike Hrvatske Nacrt prijedloga Uredbe o izmjenama Uredbe o kriterijima za izricanje upravno-kaznene mjere

Obrazloženje odredbi Nacrta prijedloga Uredbe o izmjenama Uredbe o kriterijima za izricanje upravno-kaznene mjere

Člankom 2. točkom f) važeće Uredbe, propisano je kako u smislu ove važeće Uredbe osnovni iznos upravno kaznene-mjere je udio u prihodu poduzetnika navedenog u točki d) ovoga članka, koji ovisi o vrsti odnosno težini povrede ZZTN-a, koji se množi s brojem godina trajanja povrede

Nacrtom prijedloga Uredbe o izmjenama Uredbe o kriterijima za izricanje upravno-kaznene mjere (u daljnjem tekstu: Nacrt Uredbe), predlaže se navedenu odredbu važeće Uredbe, izmijeniti na način da se riječi «točki d)», zamjenjuju riječima «točki c)»

Naime, člankom 2. točkom d) važeće Uredbe određen je pojam «mjerodavnog tržišta», a točkom c) određen je pojam «prihoda»

Budući da se tehničkom pogreškom u članku 2. točki f) važeće Uredbe, navodi točka d) umjesto točke c), Nacrtom Uredbe, predlaže se riječi «točki d)», zamijeniti riječima «točki c)»

Člankom 7. stavkom 1. važeće Uredbe, propisana je obveza Agencije na uvećanje osnovnog iznosa upravno-kaznene mjere kao dodatnog iznosa za odvrćanje poduzetnika od povreda ZZTN-a, a koji u slučajevima kartelnih povreda zakona iznosi povećanje osnovnog iznosa upravno-kaznene mjere u rasponu od 15 do 25 posto prihoda

Ovim Nacrtom Uredbe, predlaže se umjesto obveze Agencije za izricanje dodatnog iznosa radi odvrćanja poduzetnika od povreda ZZTN-a u rasponu od 15 do 25 posto prihoda, propisivanje mogućnosti Agencije za izricanje dodatnog iznosa radi odvrćanja poduzetnika od povreda ZZTN-a, a koji u slučajevima kartelnih dogovora iznosi povećanje osnovnog iznosa upravno-kaznene mjere do najviše 25 posto prihoda

Naime, odredbe važeće Uredbe sadržajno su usklađene s Uredbom Vijeća br 1/2003 od 16. prosinca 2002. o provedbi pravila o tržišnom natjecanju utvrđenim u člancima 81. i 82. Ugovora o osnivanju Europske zajednice (SL 001, 04.01.2003, dalje: Uredba Vijeća (EZ) br 1/2003), te Smjernicama o načinu utvrđivanja novčanih kazni koje se izriču sukladno članku 23. stavku 2. točki (a) Uredbe broj 1/2003 (SL C 210 od 01.09.2006, dalje: Smjernice), a koje prvenstveno uređuju ovlasti i postupak Europske komisije (u daljnjem tekstu: EK) prilikom utvrđivanja povreda i izricanja novčanih kazni

Uredba Vijeća (EZ) br. 1/2003 uređuje ovlasti tijela za zaštitu tržišnog natjecanja i nacionalnih sudova država članica EU u primjeni članaka 101. i 102. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (SL C 115 od 9.5.2008., u daljnjem tekstu UFEU) s ciljem uspostavljanja izravne primjene odredaba članaka 101. i 102. UFEU i time šire i učinkovitije provedbe EU propisa o zaštiti tržišnog natjecanja, odnosno uređuje pitanja paralelne nadležnosti EK i tijela za zaštitu tržišnog natjecanja država članica za provedbu pravne stečevine u području zaštite tržišnog natjecanja

Sukladno Uredbi Vijeća (EZ) br. 1/2003, EK će preuzeti predmet u postupanje ukoliko povreda članka 101. ili 102. UFEU ima učinak na teritoriju više od triju država članica, ako je predmet usko povezan s nekom drugom odredbom prava EU-a koju bolje može primijeniti EK, te ako interes EU-a zahtijeva odluku EK-a za razvoj prava zaštite tržišnog natjecanja EU-a

Međutim, predmetne postupke koje vodi EK imaju značajne učinke u pravilu na cjelokupnom unutarnjem tržištu EU ili na njegovom najvećem dijelu. Riječ je o slučajevima kartelnih povreda zakona s izuzetno značajnim učinkom

S druge strane nacionalna tijela za tržišno natjecanje, pa tako i Agencija utvrđuju kartelne povrede koje često imaju učinak samo na nacionalnom teritoriju, odnosno teritoriju Republike Hrvatske ili na njegovom užem dijelu, a stvarni učinci utvrđenih povreda na tržišno natjecanje razlikuju se ovisno o svakom pojedinom slučaju

Nacrtom Uredbe na način da se umjesto obveze Agencije propiše mogućnost izricanja dodatnog iznosa radi odvracanja poduzetnika od povreda ZZTN-a i to u iznosu do najviše 25 posto prihoda omogućit će se Agenciji primjereno kažnjavanje poduzetnika u svakom pojedinom slučaju ovisno o okolnostima svakog pojedinog slučaja. Naime, u nekim slučajevima se samo izricanjem osnovnog iznosa upravno-kaznene mjere iz stavaka 4. i 6. važeće Uredbe osigurava izricanje primjerene kazne prekršiteljima Zakona te generalna i specijalna prevencija kažnjavanja poduzetnika. Naime, odredba članka 7. stavka 1. važeće Uredbe, predstavlja otegotnu okolnost pri određivanju iznosa upravno-kaznene mjere za Agenciju, ali i za poduzetnike. Predložena izmjena je i u skladu s praksom tijela za tržišno natjecanje država članica EU

Na taj način Agencija će imati mogućnost povećati utvrđeni iznos kazne za dodatni iznos radi odvracanja poduzetnika od povreda ZZTN-a kao što takvu mogućnost, a ne obvezu imaju i druga nacionalna tijela za zaštitu tržišnog natjecanja (primjerice, Poljska, Slovačka i Češka) kod kojih dodatni iznos također ne predstavlja obvezatni element u postupku izricanje kazne. Naime, dodatni iznos primjenjuju kao mogućnost i to u onim slučajevima gdje se osnovni iznos kazne, ne pokazuje kao dostatan za postizanje svrhe kažnjavanja. Drugim riječima, određivanjem dodatnog iznosa na osnovni iznos kazne određuje se u slučajevima kada je osnovni iznos kazne nedostatan i nesrazmjeran s tržišnom snagom poduzetnika-počinitelja povrede ZZTN-a

Odredbe važeće Uredbe koje se mijenjaju

Članak 2

«f) osnovni iznos upravno kaznene-mjere je udio u prihodu poduzetnika navedenog u točki d) ovoga članka, koji ovisi o vrsti odnosno težini povrede Zakona, koji se množi s brojem godina trajanja povrede,»

Članak 7

«(1) U slučajevima kartelnih povreda zakona kojima se dogovaraju cijene, dijele tržišta i ograničava proizvodnja, neovisno od vremena sudjelovanja poduzetnika u povredi Zakona, Agencija će osnovni iznos upravno-kaznene mjere iz članka 4 i članka 6 ove Uredbe uvećati za dodatni iznos od 15% do 25% prihoda poduzetnika »